



Министерство энергетики Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Ситуационно-аналитический центр Минэнерго России»
(ФГБУ «САЦ Минэнерго России»)

П Р И К А З

«28» апреля 2021 г.

№ 71- од

Москва

О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФГБУ «САЦ Минэнерго России»

В целях организации внутреннего контроля соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также в целях предупреждения нарушения законодательства Российской Федерации и обеспечения соответствия деятельности ФГБУ «САЦ Минэнерго России» (далее также Учреждение) требованиям антимонопольного законодательства, приказываю:

1. Создать в Учреждении систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).
2. Утвердить Положение об организации в ФГБУ «САЦ Минэнерго России» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (приложение № 1).
3. Утвердить состав Комиссии по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса и уполномоченное лицо (приложение №2).

4. Помощнику руководителя по работе с персоналом Ижикееву А.М. в течение 3 рабочих дней со дня регистрации настоящего приказа обеспечить ознакомление сотрудников Учреждения, посредством его рассылки на их корпоративную электронную почту.

5. Начальнику отдела автоматизации Колмыкову А.С. в течение 3 рабочих дней со дня регистрации настоящего приказа обеспечить размещение приказа на официальном сайте Учреждения в информационно телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke at the bottom.

В.В. Иванов

Приложение №1
к Приказу ФГБУ «САЦ
Минэнерго России»
от 28.04.2021
№ 71-02

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации в ФГБУ «САЦ Минэнерго России» системы
внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольный комплаенс)

1. Общие положения

1.1. Настоящее положение об антимонопольном комплаенсе в ФГБУ «САЦ Минэнерго России» (далее – Учреждение) разработано в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.10.2018 № 2258-р в целях соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о закупках, иных нормативных актов Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы, определяет порядок внедрения функционирования внутренней системы предупреждения антимонопольных рисков (антимонопольного комплаенса) в Учреждении (далее — антимонопольный комплаенс).

1.2. Настоящее положение содержит перечень и описание основных Правил и политик, устанавливает обязательные для сотрудников Учреждения ограничения, которыми необходимо руководствоваться при осуществлении деятельности связанной с функционированием Учреждения.

1.3. Настоящее положение устанавливает обязательные для сотрудников правила поведения, сформированные в целях недопущения нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о закупках, предусматривает внедрение и дальнейшее развитие комплекса мер направленных на предупреждение рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

2. Основные термины и определения

2.1. Для целей положения используются следующие понятия:
«антимонопольное законодательство» законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском

кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный комплаенс» — совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» — федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«комиссия по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса» — должностные лица Учреждения, осуществляющие оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» — недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» («комплаенс риски») — сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«контрагент» — лицо, планирующее или вступившее в гражданско-правовые (договорные/контрактные) отношения с Учреждением за исключением трудовых отношений;

«личная заинтересованность» — возможность получения сотрудником в связи с исполнением трудовых обязанностей доходов в виде материальных ценностей или услуг имущественного характера для себя и/или для третьих лиц;

«сотрудник Учреждения» — физическое лицо, состоящее в трудовых отношениях с Учреждением;

«уполномоченное лицо» — сотрудник Учреждения, осуществляющий внедрение антимонопольного комплаенса, координацию работы по его реализации, контроль за его исполнением в Учреждении;

3. Цели внедрения антимонопольного комплаенса

3.1. Целями внедрения антимонопольного комплаенса в Учреждении являются:

- формирование внутренней системы предупреждения антимонопольных рисков, рисков нарушения законодательства Российской Федерации о закупках;
- установление единых правил и требований к формированию у сотрудников Учреждения единообразного понимания внутреннего контроля направленного на соблюдение антимонопольного законодательства и законодательства Российской Федерации.

4. Задачи антимонопольного комплаенса

4.1. Задачами антимонопольного комплаенса в Учреждении являются:

- установление и введение в действие комплекса мероприятий, направленных на внедрение, совершенствование, развитие и соблюдение стандартов и принципов делового поведения в области антимонопольного законодательства и законодательства Российской Федерации;
- повышение оперативности выявления ситуаций, которые могут привести к нарушению Законодательства Российской Федерации;
- изучение правоприменительной практики ФАС России, которая влияет или может повлиять на осуществление Учреждением хозяйственной деятельности;
- обеспечение информированности и осведомленности сотрудников Учреждения антимонопольного законодательства, последствиях нарушений антимонопольного законодательства, а также о существующих в Учреждении методах и механизмах, обеспечивающих соблюдение антимонопольного законодательства и законодательства Российской Федерации.

5. Принципы антимонопольного комплаенса

5.1. Основными принципами антимонопольного комплаенса в Учреждении являются:

- принцип законности в части соблюдения законодательства Российской Федерации, в том числе антимонопольного законодательства Российской Федерации;
- принцип регулярной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации;

- принцип должной осмотрительности в части проверки контрагентов на предмет их соответствия требованиям действующего антимонопольного законодательства и иных законодательных актах Российской Федерации;
- принцип информирования о действующем контроле соблюдения антимонопольного законодательства в Учреждении;
- принцип мониторинга эффективности функционирования внутреннего контроля соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации;
- принцип ответственности и неотвратимости наказания в части нарушения антимонопольного законодательства в порядке, установленном действующим законодательством в Российской Федерации.

6. Выявление и оценка регулируемых рисков

6.1. Выявление и оценка регулируемых рисков относится к компетенции Комиссии по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса и уполномоченному лицу в соответствии с настоящим положением.

6.2. Иные структурные подразделения Учреждения при самостоятельном выявлении регулируемых рисков обязаны направлять Уполномоченному лицу соответствующую информацию.

6.3. При выявлении комплаенс-рисков Комиссия проводит оценку таких рисков в соответствии с уровнями комплаенс-рисков (приложение №1 к настоящему Положению).

6.4. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченное лицо составляет описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

7. Допустимые практики

7.1. При осуществлении деятельности сотрудник Учреждения должен руководствоваться антимонопольным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о закупках, настоящим положением, а также иными нормативно - правовыми актами, включая локальные нормативные акты Учреждения.

8. Недопустимые практики

8.1. Для целей настоящего положения в целом недопустимыми для работников признаются практики, противоречащие антимонопольному законодательству, законодательству Российской Федерации о закупках,

настоящему Положению, а также иным нормативно – правовыми актам, включая локальные нормативные акты Учреждения.

8.2. При осуществлении закупочной деятельности недопустимыми практиками являются:

8.2.1. Проведение переговоров с потенциальными участниками после объявления о проведении закупки в случаях, если такие переговоры прямо не предусмотрены законодательством Российской Федерации, а именно переговоры которые могут повлиять на определение победителя;

8.2.2. Нарушение Положений Учреждения о закупках;

8.2.3. Безосновательное установление повышенных требования к квалификации и финансовой устойчивости участника;

8.2.4. Изменение форм проведения закупочных процедур, противоречащих действующему законодательству;

8.2.5. Установление неисполнимых сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

8.2.6. Установление неконкурентных сроков и размера оплаты товаров, работ, услуг;

8.3. При взаимодействии с контрагентами недопустимыми практиками являются:

8.3.1. Обсуждение и достижение договоренностей с контрагентами, потенциальными поставщиками и иными третьими лицами о создании препятствий кому-либо в работе на товарно-экономических рынках.

8.3.2. Ведение переговоров, обсуждение и достижение договоренностей с контрагентами и потенциальными поставщиками о навязывании каких-либо услуг, работ и т.д., создание препятствий для осуществления кем-либо предпринимательской или иной деятельности.

8.4. При взаимодействии с государственными органами или уполномоченными на то организациями, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, по выполнению функций и полномочий государственного органа, недопустимыми практиками является:

8.4.1. Обсуждение и достижение договоренностей, направленных на получение необоснованных преимуществ перед иными хозяйственными обществами или на создание препятствий для осуществления своей деятельности третьих лиц.

8.5. Данный перечень недопустимых практик не является исчерпывающим.

9. Работа с сообщениями о возможном нарушении антимонопольного законодательства, законодательства Российской Федерации о закупках

9.1. Работа с сообщениями о возможном нарушении антимонопольного законодательства, законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о закупках является одним из элементов системы внутреннего контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства и законодательства Российской Федерации о закупках, целью которого является раннее выявление возможных нарушений и принятие оперативных мер для предотвращения антимонопольных рисков для Учреждения.

9.2. В целях обеспечения каждому заинтересованному лицу, Учреждению или сотруднику Учреждения возможности в любое время сообщить о возможном нарушении антимонопольного законодательства, законодательства Российской Федерации о закупках в Учреждении назначается Уполномоченное лицо.

9.3. В случае выявления факта нарушения антимонопольного законодательства, законодательства Российской Федерации о закупках Уполномоченное лицо производит действия, предусмотренные разделом 10 антимонопольного комплаенса и иными локально правовыми актами Учреждения.

9.4. Учреждение гарантирует конфиденциальность информации о сотруднике Учреждения или организации, предоставившим сведения о возможном нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о закупках.

10. Проведение внутренних проверок и расследований

10.1. Настоящим антимонопольным комплаенсом установлена обязанность инициировать и контролировать проведение внутренних проверок и расследований в пределах своей компетенции.

10.2. Проведение внутренних проверок и расследований является составным элементом системы выявления и предупреждения антимонопольных рисков, имеет своей целью выявление нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о закупках, а также принятие мер по предотвращению юридических рисков для Учреждения и привлечению нарушителей к ответственности.

10.3. В случае получения информации о возможном нарушении Учреждением антимонопольного законодательства Российской Федерации,

законодательства Российской Федерации о закупках Уполномоченное лицо инициирует проведение внутренней проверки.

11. Применение мер дисциплинарного воздействия

11.1. За нарушение требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о закупках, законодательства, а также иных локально правовых актах Учреждения сотрудники Учреждения несут дисциплинарную ответственность в соответствии с трудовым законодательством РФ и локальными нормативными актами Учреждения.

11.2. Решение о применении дисциплинарного взыскания, в каждом конкретном случае, принимает Руководитель Учреждения, в том числе по результатам внутренней проверки и принятого Уполномоченным лицом заключения в отношении такого сотрудника Учреждения.

12. Заключительные положения

12.1. Все изменения и дополнения к настоящему антимонопольному комплаенсу утверждаются Руководителем Учреждения.

12.2. Подразделением ответственным за подготовку проектов изменений является Уполномоченное лицо.

12.3. В случае изменения законодательства Российской Федерации, иных нормативно правовых актов пункты настоящего антимонопольного комплаенса, вступающие с ними в противоречие, не применяются до момента внесения в них соответствующих изменений.

12.4. Настоящий антимонопольный комплаенс вступает в силу с момента его утверждения Руководителем Учреждения.

к Положению об организации в
ФГБУ «САЦ Минэнерго России»
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства

Уровни рисков
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отсутствует вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа
Незначительный уровень	вероятность выдачи Учреждению предупреждения
Существенный уровень	вероятность возбуждения в отношении Учреждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность возбуждения в отношении Учреждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение №2
к Приказу ФГБУ «САЦ
Минэнерго России»
от 28.04.2021
№ 71-ес

СОСТАВ

Комиссии по оценке эффективности организации и функционирования
антимонопольного комплаенса

Председатель комиссии:

Юрисконсульт

– Скоробогатых Татьяна Сергеевна

Члены комиссии:

Начальник отдела закупок

– Коротаева Наталья Анатольевна

Начальник административно

-хозяйственного отдела

– Хижняк Юрий Иванович

Уполномоченное лицо

Уполномоченное лицо – Заместитель руководителя по экономике и
финансам Окольников Дмитрий Владимирович